

ОЦЕНКА УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Прокудина О.В., Колечкина И.П.
Филиал КузГТУ в г. Белово

Получение оценки уровня социально-экономической безопасности муниципального образования основывается на оценке важных факторов социально-экономической системы муниципалитета. Эти факторы в свою очередь влияют на элементы экономической безопасности.

На рисунке 1 представим этапы диагностики экономической безопасности муниципального образования.

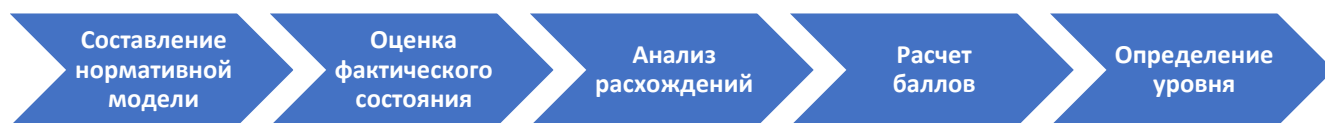


Рисунок 1– Этапы диагностики социально-экономической безопасности муниципального образования

Диагностика и оценка уровня социально-экономической безопасности осуществляются по отношению к параметрам нормативной модели. По всем показателям, которые используются в диагностике, экспертным путем определяется нормативный (идеальный) уровень. Поскольку исследуемое явление – уровень социально-экономической безопасности муниципального образования сложное, комплексное, то показатели, используемые для его оценки разнородны, отличаются масштабами, единицами измерения и направлениями воздействия на итоговый показатель.

Также применение экспертного метода для формирования нормативной модели объясняется необходимостью учитывать особенности конкретного муниципального образования.

В муниципальном образовании наиболее важными элементами представляются следующие, которые могут быть использованы при составлении нормативной модели и проведении диагностики уровня социально-экономической безопасности муниципального образования.

Они включают девять основных групп, каждая из которой отражает важную сторону жизнедеятельности муниципального образования, вопросы местного значения, являющиеся ключевыми в муниципальном управлении.

На рисунке 2 представлены группы показателей для оценки уровня экономической безопасности муниципального образования. Отметим, что по каждой группе определено различное количество показателей. Также использованы различные единицы измерения.



Рисунок 2 – Система показателей для оценки уровня экономической безопасности муниципального образования

По каждой группе показателей отобраны по три наиболее характерных для данной сферы. Также должен быть соблюден принцип сопоставимости показателей с нормативным уровнем.

Отметим, что данный перечень основан на статистических показателях, используемых в настоящее время для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, и для статистического учета [1]. В то же время перечень не является исчерпывающим, в зависимости от целей и задач проведения диагностики, складывающейся ситуации, необходимо корректировать показатели для проведения диагностики. Однако следует обращать внимание на сопоставимость результатов диагностики по нескольким временным периодам.

На первом этапе диагностики социально-экономической безопасности муниципального образования эксперты определяют нормативный (желательный, идеальный) уровень по каждому показателю. В результате получаем нормативную модель для дальнейшего сравнения фактических данных.

На втором этапе проводится выборка статистических показателей, расчет динамики и доли, где необходимо, по каждому показателю.

Далее, на третьем этапе проводится анализ расхождений/отклонений нормативных и фактических показателей. При этом отклонения значений нормативных и фактических параметров могут иметь как положительные, так и отрицательные значения. Также требуется понимание содержания показателя: его снижение может положительно влиять на экономическую безопасность, или, наоборот, отрицательно.

Поскольку весь спектр показателей для анализа уровня экономической безопасности муниципального образования разнообразный, требуется единый уро-

вень показателей для сравнения и анализа для обеспечения сопоставимости сравниваемых показателей. Представляется целесообразным использовать балльный метод. Используемые подходы к балльной оценке уровня экономической безопасности муниципального образования должны учитывать реальное содержание показателей, используемых в анализе. В этом случае предлагается использовать подход, основанный на расчете итогового показателя уровня экономической безопасности. Расчет оценки уровня экономической безопасности муниципального образования проводится по формуле:

$$Б = S \pm \Delta X \div \left(\frac{N}{S}\right), \quad (1)$$

где Б – величина балльной оценки;

S – срединное значение шкалы оценок;

ΔX – величина отклонения значения фактического уровня от нормативного;

N – нормативный уровень показателя.

При этом при расчете показателя, имеющего прямое влияние на уровень экономической безопасности, применяется такой вариант расчета:

$$Б = S + \Delta X \div \left(\frac{N}{S}\right), \quad (2)$$

а при расчете показателя, имеющего обратное влияние на уровень экономической безопасности, применяется такой вариант расчета:

$$Б = S - \Delta X \div \left(\frac{N}{S}\right), \quad (3).$$

Отметим, что при прямом влиянии при росте анализируемого показателя также увеличивается уровень экономической безопасности, а при обратном влиянии при росте анализируемого показателя уровень экономической безопасности снижается.

При этом должно соблюдаться условие $N \neq 0$.

Принимается шкала оценок в диапазоне 0-10. Половина диапазона – 5 – это уровень нормативных значений, срединное значение нашей шкалы оценок. Максимум и минимум соответственно 10 баллов и 0 баллов. Они получаются при достижении фактического уровня в 2 раза (на 100%) отличающегося от норматива в большую или меньшую сторону. Если отклонение от фактического уровня составляет более 2 раз, балльная оценка будет превышать 10 баллов. Данная ситуация возможна, она требует особого внимания и решения по ней, поскольку многократное превышение нормативного уровня может быть обусловлено особыми обстоятельствами или ошибкой при формировании норматива.

На пятом этапе происходит непосредственно расчет каждого элемента экономической безопасности.

Поскольку имеем $9 \times 3 = 27$ показателей для оценки экономической безопасности муниципального образования, то максимальный (условно) уровень составит 270 баллов (10×27), минимальный – 0 баллов, а средний уровень 135 баллов.

На практике количество показателей может варьироваться в силу объективных и субъективных причин. В соответствии с количеством показателей, будут меняться границы диапазона шкалы оценок уровня экономической безопасности муниципального образования. Полученные результаты для числа показателей, равном 27, интерпретируются на основе таблицы 1.

Таблица 1 – Шкала оценок уровня экономической безопасности муниципального образования

| Баллы | Характеристика |
|---------|---|
| 0-54 | Угрожающий уровень экономической безопасности. Угроза существованию муниципального образования. Имеются высокие риски для социально-экономической стабильности муниципального образования, низкая привлекательность данного муниципального образования для ведения бизнеса и проживания населения. Необходимо принимать срочные меры по улучшению экономической безопасности. |
| 55-108 | Низкий уровень экономической безопасности. Имеются серьезные проблемы и высокие риски для развития муниципального образования. Требуется принятие мер по повышению экономической безопасности. |
| 109-162 | Нормативный уровень экономической безопасности. Показатели близки к нормативному значению. Положение муниципального образования стабильное. Требуется поддерживать и повышать уровень экономической безопасности. Формировать систему выявления угроз. |
| 163-216 | Высокий уровень экономической безопасности. Сбалансированные риски социально-экономической стабильности муниципального образования. Требуется поддерживать и повышать уровень экономической безопасности. |
| 217-270 | Очень высокий уровень экономической безопасности. Риски для социально-экономической стабильности муниципального образования минимальны, высокая привлекательность данного муниципального образования для ведения бизнеса и проживания населения. Необходимо принимать меры по поддержанию уровня экономической безопасности. |

Далее по результатам проведенной оценки требуется разработка соответствующих мер в направлении развития работы по обеспечению экономической безопасности муниципального образования.

Можно заключить, что оценка уровня экономической безопасности муниципального образования ввиду сложности и многоплановости, включает различные этапы и процедуры. При этом обязательно требуется принятие во внимание направление влияния факторов экономической безопасности, экономический смысл исследуемых параметров, правильная интерпретация полученных данных.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 04.02.2021 N 68 (ред. от 09.09.2022) «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – Загл. с экрана (30.03.2023)